

Projekt

z dnia 21 sierpnia 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY DĘBE WIELKIE**

z dnia 28 sierpnia 2025 r.

**w sprawie uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi
i przekazania skargi według właściwości**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 231 § 1, art. 235 § 1 i art. 236 § 2 i art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Dębe Wielkie uznaje się organem niewłaściwym do rozpatrzenia skargi z dnia 27.02.2025 r. na działalność Wójta Gminy Dębe Wielkie w sprawie: zakończonego postępowania administracyjnego dot. zmiany zagospodarowania terenu bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, wydawanych przez Wójta Gminy Dębe Wielkie decyzji administracyjnych obarczonych wadami formalno-prawnymi, przewlekłego prowadzenia postępowania administracyjnego, zarzutów popełnienia przestępstwa przez Wójta Gminy Dębe Wielkie, a także braku złożenia do prokuratury przez Wójta Gminy Dębe Wielkie zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstw przez byłego Starostę Mińskiego Jana Tarczyńskiego oraz pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

§ 2. W części dotyczącej zakończonego decyzję ostateczną postępowania administracyjnego dotyczącego zmiany zagospodarowania terenu bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, skargę, o której mowa w § 1, przekazuje się Wójtowi Gminy Dębe Wielkie oraz Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Siedlcach jako organom właściwym do jej rozpatrzenia w sprawie.

§ 3. W części dotyczącej przewlekłości postępowania administracyjnego dotyczącego zmiany zagospodarowania terenu bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy Skargę, o której mowa w § 1, przekazuje się Wójtowi Gminy Dębe Wielkie.

§ 4. W części dotyczącej wszystkich zarzutów karnych ze skargi, powiadamia się skarżącego, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi w zakresie tych zarzutów jest Prokuratura Rejonowa w Mińsku Mazowieckim.

§ 5. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 6. Niniejszą uchwałę wraz z powiadomieniem, o którym mowa w § 4, przekazuje się Skarżącemu.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dębe Wielkie.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Dębe Wielkie

**Mirosław
Sylwester Siwik**

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Dębe Wielkie
z dnia 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2025 r. wpłynęła do Rady Gminy Dębe Wielkie skarga na działalność Wójta Gminy Dębe Wielkie w zakresie nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Dębe Wielkie, naruszenia praworządności, a także przewlekłego prowadzenie sprawy. Zarzuty skargi dotyczyły: zakończonego ostateczną decyzją postępowania administracyjnego dotyczącego zmiany zagospodarowania terenu bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy na działce o nr ewid. 351 i części działki o nr ewid. 352 (położonych w miejscowości Walercin, gmina Dębe Wielkie), oraz przewlekłego prowadzenia tego postępowania administracyjnego, a także wskazania przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach, że wydawane przez Wójta Gminy Dębe Wielkie decyzje administracyjne obarczone były wadami formalno-prawnymi (pierwsza decyzja Wójta Gminy w tej sprawie została uchylona przez organ II instancji, i dopiero kolejna decyzja wydana po uchyleniu decyzji i po ponownym rozpatrzeniu sprawy - stała się ostateczna). Nadto w skardze podniesiono zarzuty popełnienia przestępstw przez Wójta Gminy Dębe Wielkie oraz zarzut braku złożenia do prokuratury przez Wójta Gminy Dębe Wielkie zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstw przez byłego Starostę Mińskiego Jana Tarczyńskiego oraz pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2025 r. Rada Gminy Dębe Wielkie podjęła uchwałę Nr ZO.XII.0007.100.2025 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dębe Wielkie uznając ją za bezzasadną.

W dniu 14 maja 2025 r. w ramach nadzoru prawnego Wojewoda Mazowiecki wydał rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr ZO.XII.0007.100.2025 Rady Gminy Dębe Wielkie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dębe Wielkie.

Zgodnie z uzasadnieniem Wojewody rozpatrywana skarga dotyczyła zakończonego postępowania administracyjnego w sprawie zmiany zagospodarowania terenu bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, które podlegało badaniu w trybie administracyjnym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze, wydawanych przez Wójta Gminy Dębe Wielkie decyzji administracyjnych obarczonych wadami formalno-prawnymi, a także braku złożenia do prokuratury przez Wójta Gminy Dębe Wielkie zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa. W Rozstrzygnięciu nadzorczym

nie wskazano na zawarte w skardze zarzuty karne wobec Wójta Gminy Dębe Wielkie.

Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do rozpatrywania skargi w sprawach toczących się (art. 234 pkt 1 i 2 Kpa) lub zakończonych postępowań administracyjnych decyzją ostateczną (art. 235 § 1 Kpa).

Wobec powyższego zgodnie z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody właściwość organu rozpatrującego skargę powinna być ustalona na podstawie art. 236 § 1 kpa, zgodnie z którym organem właściwym w sprawie zakończonego postępowania administracyjnego i wydania decyzji ostatecznej jest organ właściwy do wznowienia postępowania (organem właściwym w tej materii jest Wójt Gminy Dębe Wielkie na podstawie art. 149 w zw. z art. 147 Kpa), uchylenia lub zmiany decyzji (organem właściwym w tym zakresie jest Wójt Gminy Dębe Wielkie na podstawie art. 154 albo art. 155 Kpa) albo stwierdzenia nieważności decyzji (organem właściwym jest w tym wypadku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach na podstawie art. 157 § 1 i § 2 Kpa). Wprawdzie skarżący nie był stroną zakończonego postępowania administracyjnego i nie miał uprawnienia do złożenia żądania wszczęcia tych postępowań (sprawa „na wniossek” strony), to jednak orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że „w sytuacji gdy skargę przewidzianą art. 235 § 1 Kpa składa podmiot który nie ma interesu prawnego w rozumieniu art. 28 Kpa, skarga taka może jedynie stanowić impuls do wszczęcia postępowania nadzwyczajnego z urzędu” (tak Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 13 lipca 2011 r., II SA/Gl 247/11). Tak samo orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 30 stycznia 2008 r., II SA/Rz 565/07 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu z dnia 14 grudnia 2006 r., IV SA/Po 248/06). Takim postępowaniem nadzwyczajnym może być wymienione wcześniej postępowanie o wznowienie postępowania (art. 145 Kpa), o stwierdzenie nieważności postępowania (art. 156 Kpa) albo o zmianę lub uchylenie decyzji ostatecznej (art. 154 i art. 155 Kpa).

Rada Gminy Dębe Wielkie nie posiada również uprawnień do oceny zarzutów przewlekłości postępowania lub beczynności organu prowadzącego postępowanie administracyjne, ponieważ kwestie te reguluje art. 37 kpa. Stosownie do art. 37 Kpa przewlekłość i beczynność organu wymaga zastosowania szczegółowej procedury wynikającej z tego przepisu prawa, do czego zobowiązane są organy administracyjne, które prowadzą lub które prowadziły sprawę zakończoną ostateczną decyzją administracyjną, w tym wypadku będzie to Wójt Gminy Dębe Wielkie jako organ I instancji oraz Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach jako organ II instancji. Przekazanie ponaglenia w zakresie przewlekłości postępowania lub beczynności

organu prowadzącego postępowanie administracyjne do organu II instancji dokonuje organ I instancji (art. 37 § 3 pkt 1 Kpa), stąd zasadnym jest przekazanie skargi w części dotyczącej przewlekłości postępowania według właściwości Wójtowi Gminy Dębe Wielkie.

W odniesieniu do zarzutów karnych wobec Wójta Gminy Dębe Wielkie oraz zarzutu braku złożenia przez Wójta Gminy Dębe Wielkie do prokuratury zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstw przez byłego Starostę Mińskiego Jana Tarczyńskiego oraz pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Rada Gminy Dębe Wielkie nie jest organem właściwym do merytorycznego ustosunkowania się do kwestii zarzutów natury karnej, gdyż te zarzuty powinny być rozpatrywane w postępowaniu uregulowanym w ramach odrębnej dziedziny prawa jaką jest prawo karne i postępowanie karne. W myśl art. 240 Kpa, gdy skarga dotyczy sprawy, która nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 Kpa stosuje się odpowiednio z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów Kpa stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy (w ramach tej odrębnej dziedziny prawa). Oznacza to, że sprawy, które powinny być rozpatrywane w trybach postępowania karnego są wyłączone od rozpoznawania przez radę gminy. Załatwianie spraw z dziedziny prawa karnego nie należy do zadań samorządu terytorialnego (art. 7 i art. 8 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 163 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Konkludując organem właściwym w zakresie rozpatrzenia zarzutów karnych jest Prokuratura Rejonowa w Mińsku Mazowieckim, do której skarżący może skierować swoją skargę dotyczącą podejrzeń popełnienia przestępstw i o czym należy skarżącego powiadomić (art. 231 § 1 Kpa).

W związku z powyższym po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Gminy Dębe Wielkie uznaje się na niewłaściwą do rozpatrzenia skargi i przekazuje skargę do rozpatrzenia wg. właściwości Wójtowi Gminy Dębe Wielkie w zakresie sprawdzenia możliwości wszczęcia z urzędu postępowania o wznowienie postępowania, o zmianę lub uchylenie decyzji ostatecznej oraz w zakresie przewlekłości postępowania, a także Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Siedlcach w zakresie sprawdzenia możliwości wszczęcia z urzędu postępowania o stwierdzenie nieważności postępowania. W zaś odniesieniu do zarzutów natury karnej Rada Gminy Dębe Wielkie informuje skarżącego, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi w tym zakresie jest Prokuratura Rejonowa w Mińsku Mazowieckim.