

Projekt

z dnia 25 sierpnia 2025 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY DĘBE WIELKIE**

z dnia 28 sierpnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dębe Wielkie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r., poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Skarżącej (pismo z 20 maja 2025 r.) dotyczącej podejrzenia wystąpienia nieprawidłowości w gospodarce finansowej Gminy Dębe Wielkie, poprzez przekroczenie zakresu upoważnienia przy ustalaniu wysokości składek członkowskich na rzecz stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania Ziemi Mińskiej z siedzibą w Mińsku Mazowieckim, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów podniesionych w skardze, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. W zakresie pkt. 2 pisma z dnia 20 maja 2025 r., stwierdza się, że tę część pisma należy zakwalifikować jako pytanie i powiadamia się skarżącą, że organem właściwym do udzielenia odpowiedzi w tym zakresie jest Bank Spółdzielczy w Mińsku Mazowieckim oraz Lokalna Grupa Działania Ziemi Mińskiej z siedzibą w Mińsku Mazowieckim.

§ 3. W zakresie pkt. 3 i w pkt. 5 pisma z dnia 20 maja 2025 r., stwierdza się, że tę część pisma należy zakwalifikować jako pytania i powiadamia się skarżącą, że organem właściwym do udzielenia odpowiedzi w tym zakresie jest Wójt Gminy Dębe Wielkie oraz Lokalna Grupa Działania Ziemi Mińskiej z siedzibą w Mińsku Mazowieckim.

§ 4. W zakresie pkt 4 pisma z dnia 20 maja 2025 r., stwierdza się, że tę część pisma należy zakwalifikować jako pytanie i powiadamia się skarżącą, że organem właściwym do udzielenia odpowiedzi w tym zakresie jest Wójt Gminy Dębe Wielkie.

§ 5. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 6. Niniejszą uchwałą przekazuje się Skarżącej.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dębe Wielkie.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Dębe Wielkie

**Mirosław
Sylwester Siwik**

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Dębe Wielkie
z dnia 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2025 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie przekazała do Rady Gminy Dębe Wielkie zawiadomienie złożone przez radną o podejrzeniu wystąpienia nieprawidłowości w gospodarce finansowej Gmin Dębe Wielkie, celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

Skarżąca w skardze podkreśla działania i zaniechania Wójta Gminy Dębe Wielkie mogące nosić znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych poprzez przekroczenie przez Wójta Gminy zakresu upoważnienia przy ustalaniu wysokości składek członkowskich na rzecz stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania Ziemi Mińskiej z siedzibą w Mińsku Mazowieckim (dalej także LGD ZM) w wysokości znacząco przewyższających te wynikające z pierwotnego upoważnienia Rady Gminy oraz działania Wójta bez odpowiedniej podstawy prawnej, tj. bez stosownej zmiany uchwały Nr XXIV/102/2008 Rady Gminy z dnia 28 lipca 2008 r. co doprowadziło do straty dla budżetu gminy wynikającej z zawyżonych składek członkowskich na rzecz stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania Ziemi Mińskiej. Ponadto skarżąca podkreśla, że Wójt jako osoba decyzyjna, autoryzująca przepływ środków finansowych jest odpowiedzialna za sposób gospodarowania środkami publicznymi gminy, w szczególności w kontekście wysokości i celowości opłacanych składek członkowskich Gminy Dębe Wielkie w Stowarzyszeniu LGD ZM.

Przewodniczący Rady Gminy skierował skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji, celem jej analizy i przygotowania stosownego projektu uchwały.

Komisja na posiedzeniu dokonała analizy skargi i zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Dębe Wielkie, statutem Stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania Ziemi Mińskiej (dalej Statut) oraz uchwałami Zarządu Stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania Ziemi Mińskiej określającymi wysokość składki członkowskiej.

Z wyjaśnień wynika, że: w roku 2008 na podstawie art. 84 usg. Gmina Dębe Wielkie za zgodą Rady Gminy wyrażoną Uchwałą NR XXIV/102/2008 z dnia 28 lipca 2008 r. (zwana dalej Uchwałą RG) przystąpiła do Stowarzyszenia Lokalnej Grupy Działania Ziemi Mińskiej (dalej LGD ZM). Podstawą prawną Uchwały RG był art. 18 ust.1 w zw. z art. 84 ust. 1 usg. Zgodnie z par. 18 ust.1 usg to Rada Gminy wówczas jak i obecnie ma kompetencje do podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia gminy do stowarzyszenia. § 2 Uchwały RG, otrzymał następujące brzmienie: "Organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia

określa statut stowarzyszenia, który gmina zobowiązuje się przestrzegać i aktywnie uczestniczyć w działalności stowarzyszenia". Z kolei §4 ww. Uchwały RG, otrzymał brzmienie: "Z tytułu przystąpienia do Stowarzyszenia Gmina Dębe Wielkie zobowiązuje się do wnoszenia rocznej składki członkowskiej w wysokości 0,5 PLN od każdego mieszkańca, według liczby mieszkańców na dzień 31 grudnia roku poprzedniego". Wynika z tego, że Gmina zobowiązała się do przestrzegania statutu LGD ZM, choć nawet gdyby taki zapis nie był zawarty w Uchwale RG, to taki skutek zaistniałby, gdyż obowiązkiem członka każdego stowarzyszenia jest przestrzeganie Statutu Stowarzyszenia, zobowiązując się jednocześnie do wnoszenia ustalonej wówczas składki członkowskiej, której wysokość odzwierciedlona była w treści uchwały Zarządu LGD ZM.

Zgodnie z postanowieniami Statutu, LGD ZM finansowane jest m.in. ze składek członków. Natomiast ustalanie wysokości składek członkowskich stanowi wyłączną kompetencję Zarządu LGD ZM. Gmina, przystępując do LGD ZM, zgodziła się na te zapisy Statutu, który zobowiązała się przestrzegać, i to zobowiązanie wynikało z przystąpienia, a nie oświadczenia Radnych w § 2 Uchwały RG. Gmina Dębe Wielkie otrzymywała informacje od LGD ZM o wysokości składki za dany rok wraz ze stosowną uchwałą Zarządu LGD ZM na podstawie par. 25 ust. 6 pkt 16 Statutu LGD ZM, który nadaje uprawnienia Zarządowi LGD ZM do uchwalania wysokości składek. Uchwały Zarządu LGD ZM stanowiły podstawę prawną do wnoszenia składki członkowskiej w określonej w nich wysokości, bowiem Uchwała RG (§ 4) nie stanowiła żadnej szczególnej kompetencji Rady do wyrażania zgody na konkretną wysokość składki, jaką powinna Gmina płacić w LGD ZM.

Żaden przepis prawa, czy to ustawy o samorządzie gminnym czy innych ustaw, nie nakazuje, aby Rada Gminy wyrażała zgodę na taki wydatek Gminy, wynikający z członkostwa w stowarzyszeniu. Taka kompetencja nie wynika szczególnie ani z art. 84 usg, ani z art. 18 ust. 2, ani nie sposób ją interpretować z art. 18 ust. 1 usg, szczególnie w połączeniu z analizą przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 usg, który wyczerpująco określa, jakie uchwały w zakresie finansów Gminy powinna podejmować Rada Gminy. Inne sprawy (niewskazane w ww. usg), a związane z wysokością wydatków Gminy z różnych tytułów prawnych również nie są w ramach kompetencji Rady Gminy.

Analiza § 4 ww. Uchwały RG wskazuje na to, że w 2008 r., Gmina, z tytułu przystąpienia do LGD ZM, zobowiązała się płacić aktualną wówczas składkę w wysokości 0,50 zł za 1 mieszkańca Gminy na dzień 31 grudnia roku poprzedniego. § 4 Uchwały RG nie zwalniał jednak Gminy z obowiązku zapłaty składki członkowskiej w wysokości ustalonej przez Zarząd LGD ZM zgodnie ze Statutem, który, zgodnie z § 2 ww. uchwały Gmina zobowiązała się przestrzegać, w przypadku gdyby wysokość tej składki różniła się od określonej w Uchwale RG. Analiza Statutu oraz pism kierowanych przez Zarząd LGD ZM wskazuje, że konsekwencją braku opłaty w wysokości określonej przez Zarząd LGD ZM

mogłaby być utrata członkostwa. Zmiana uchwały określającej wysokość składki członkowskiej przez Zarząd LGD ZM ujawniła, istniejącą od dnia wejścia w życie Uchwały RG, sprzeczność pomiędzy § 2, stanowiącym o zobowiązaniu do stosowania Statutu, w tym do respektowania wyłącznej kompetencji Zarządu ZM do ustalania wysokości składek członkowskich i wnoszenia tych składek przez członków, a § 4 Uchwały RG, określającym wysokość składki członkowskiej z tytułu przystąpienia do LGD ZM na poziomie z 2008 r.

Niezależnie od tego Rada Gminy wyrażała zgodę w każdym roku na wysokość składek Gminy do LGD ZM, przyjmując uchwałę w sprawie budżetu Gminy, który w klasyfikacji budżetowej 4430, w ramach której mieszczą się kwoty płacone z tego tytułu do LGD ZM (w budżecie na ten rok w tej klasyfikacji budżetowej jest 48.000 zł przeznaczone na składki do różnych stowarzyszeń, z czego ok. 20.000 zł na rzecz LGD ZM). Przyjmując uchwałę w sprawie budżetu Gminy, co roku Rada Gminy wyraża również zgodę na te wydatki. A zatem Rada Gminy faktycznie każdorazowo w uchwale budżetowej wyraża zgodę na aktualne składki członkowskie do LGD ZM.

Z tych wszystkich przyczyn skarga Radnej nie jest zasadna. Gmina opłaca składki zgodnie ze swoim zobowiązaniem wynikającym z przystąpienia do stowarzyszenia LGD ZM, w związku z obowiązkiem przestrzegania Statutu LGD ZM, znoszenia i godzenia się na uchwalaną przez Zarząd LGDZM wysokość składek, czy nie narusza i czym nie może naruszać ustawy o finansach publicznych w zakresie jakiegokolwiek "nieprawidłowości w gospodarce finansowej Gminy". Jednocześnie Rada Gminy nie jest uprawniona do wyrażania zgody na konkretną wysokość składek. Gdyby składki okazały się obecnie za wysokie lub z innych względów podmioty uprawnione do inicjatywy uchwałodawczej mogły żądać przegłosowania wystąpienia z LGD ZM, ale nie mogą domagać się podejmowania uchwał w zakresie wyrażania zgody na aktualną stawkę składki w stowarzyszeniu, w którym uczestniczy Gmina.

Odnosnie punktu 2 skargi „Potencjalny konflikt interesów i brak przejrzystości w relacjach z Bankiem Spółdzielczym” stwierdza się, że tę część pisma z dnia 20 maja 2025 r. należy zakwalifikować jako pytanie, „...Jakie składki członkowskie odprowadzane są przez gminę do Banku Spółdzielczego? ... ile wpłynęło takich darowizn na konto stowarzyszenia LGD ZM, gdzie w zarządzie stowarzyszenia zasiadają w większości wójtowie i burmistrzowie z powiatu mińskiego, czyli decydujący o wyborze najkorzystniejszej oferty kredytu?”, które powinno być skierowane do Banku Spółdzielczego i do LGD ZM, którzy te sprawy, jako zainteresowani mogą i powinni wnioskodawczyni dopiero wyjaśnić. Rada Gminy nie jest właściwa do rozpoznania sprawy zawartej w pkt 2 pisma radnej z dnia 20 maja 2025 i w tej części powiadamienia skarżącą, że organem właściwym do udzielenia odpowiedzi w tym zakresie jest Bank Spółdzielczy w Mińsku Mazowieckim oraz Lokalna Grupa Działania Ziemi Mińskiej z siedzibą w Mińsku Mazowieckim.

Punkt 3 „Wątpliwa celowość i korzyści z tzw. wizyt studyjnych organizowanych przez LGD ZM ...” oraz punkt 5 „Obejście zasad wydatkowania środków publicznych, brak nadzoru oraz ustalenie kręgu uczestników wyjazdów, osobiste korzyści” ww. pisma także nie stanowią skarg, gdyż z pkt 3 i 5 pisma, podobnie jak w przypadku pkt 2 ww. pisma, wynika potrzeba wyjaśnienia pewnych aspektów spraw przez Wójta Gminy i LGD ZM. „...Należy również ustalić pełną listę osób z terenu Gminy Dębe Wielkie (pracowników Urzędu Gminy, radnych, osób związanych z wójtem), które uczestniczyły w wyjazdach organizowanych lub współfinansowanych przez LGD ZM oraz na jakiej podstawie i czym kosztem brały w nich udział”. W odpowiedzi na punkt 3 i 5 skargi postanawia się stwierdzić, że Rada Gminy nie jest właściwa do rozpoznania sprawy i w tej części powiadamia skarżącą, że organem właściwym do udzielenia odpowiedzi w tym zakresie jest Wójt Gminy Dębe Wielkie oraz Lokalna Grupa Działania Ziemi Mińskiej z siedzibą w Mińsku Mazowieckim.

Punkt 4 pisma radnej z dnia 20 maja 2025 r. „Jaki był charakter wyjazdów Wójta organizowanych przez LGD ZM i jakie w związku z tym były generowane dokumenty w Urzędzie Gminy dotyczące tego Wyjazdu” stanowi ewidentnie pytanie do Gminy a de facto do Wójta. A zatem także ta część ww. pisma nie stanowi skargi, gdyż w pkt 4 chodzi najpierw o udzielenie odpowiedzi na konkretne pytanie Radnej, które wymagają odpowiedzi Wójta Gminy.

W odpowiedzi na punkt 4 skargi postanawia się stwierdzić, że Rada Gminy nie jest właściwa do rozpoznania sprawy i w tej części powiadamia skarżącą, że organem właściwym do udzielenia odpowiedzi w tym zakresie jest Wójt Gminy Dębe Wielkie.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz wyjaśnieniami Wójta, Rada Gminy Dębe Wielkie uznaje skargę na działania Wójta Gminy Dębe Wielkie mogące nosić znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych poprzez przekroczenie przez Wójta Gminy zakresu upoważnienia przy ustalaniu wysokości składek członkowskich na rzecz stowarzyszenia LGD ZM w wysokości znacząco przewyższających te wynikające z pierwotnego upoważnienia Rady Gminy oraz na działania Wójta bez odpowiedniej podstawy prawnej, tj. bez stosownej zmiany uchwały Nr XXIV/102/2008 Rady Gminy z dnia 28 lipca 2008 za bezzasadną.

W pozostałym zakresie pytań z punktów 2, 3, 4 i 5 zasadnym było powiadomić skarżącą, że organami właściwymi do udzielenia odpowiedzi na jej pytania zawarte w tej części pisma z 20 maja 2025 r. są wyżej odpisane LGD ZM (punkty 2, 3 i 5) Bank Spółdzielczy w Mińsku Maz. (pkt 2) oraz Wójt Gminy Dębe Wielkie (punkty 3, 4 i 5).