

Projekt

z dnia 22 sierpnia 2024 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY DĘBE WIELKIE**

z dnia 29 sierpnia 2024 r.

**w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu
Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, w tym trybu jej
konsultacji**

Na podstawie art. 10f ust. 1 w zw. z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.), w związku z art. 3 ust. 3, art. 6 ust. 3 i art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r., poz. 324 z późn.zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dębe Wielkie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady
Gminy Dębe Wielkie

**Mirosław
Sylwester Siwik**

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

I. Wstępne założenia procesu opracowania projektu Strategii

Proces opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie będzie uwzględniać zmieniającą się sytuację społeczną, gospodarczą i przestrzenną regionu oraz zmiany wynikające z nowych uwarunkowań rozwojowych na poziomie całego kraju. Istotne będzie odniesienie się do obecnych, jak i perspektywicznych wyzwań globalizacyjnych oraz priorytetów rozwoju Unii Europejskiej. Należy wziąć pod uwagę potrzeby społeczności lokalnej, które zmieniają się na przestrzeni lat. Istotne, aby zidentyfikować je pod kątem zasadności realizacji poszczególnych zadań z rzeczywistymi potrzebami mieszkańców i możliwościami finansowo-organizacyjnymi.

II. Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii

Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym w szczególności: ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ww. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii składać się będą w szczególności:

1. Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii;
2. Wypracowanie założeń programowych Strategii, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
3. Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych, w tym określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Dębe Wielkie wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej;
4. Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w Strategii Rozwoju Województwa wraz z zakresem planowanych działań;
5. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w tym określenie systemu realizacji Strategii i wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, a także określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
6. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, zgodnego z przepisami i standardami oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych;
7. Konsultacje projektu Strategii, w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z

właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

8. Opiniowanie projektu Strategii – przekazanie projektu Strategii Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa.

9. Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa.

10. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii oraz przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii

12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku przez Radę Gminy Dębe Wielkie w drodze uchwały.

III. Tryb konsultacji projektu Strategii

Konsultacje będą się odbywały zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Nadrzędną zasadą stosowaną podczas organizacji konsultacji, będzie dążenie do zaangażowania w proces konsultacji jak największej części mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych – poprzez dobór sposobów informowania o konsultacjach zapewniających dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji maksymalnie dogodnych dla wszystkich interesariuszy.

Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami Gminy przeprowadzone zostaną w sposób następujący:

- Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt;
- Zamieszczenie projektu Strategii co najmniej na stronie internetowej gminy z możliwością zgłaszania uwag, opinii i wniosków;
- Organizację konsultacji/spotkań warsztatowych z przedstawicielami Urzędu Gminy i zespołu opracowującego Strategię oraz interesariuszami, w tym mieszkańcami i lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi (dopuszcza się organizację spotkań w formie zdalnej, np. wideokonferencję);
- Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikacją co najmniej na stronie internetowej gminy;
- Konsultacje z sąsiednimi gminami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie odbywać się będą poprzez przesłanie przedmiotowym podmiotom projektu Strategii celem zaopiniowania.

Załącznik Nr 2
do uchwały Nr
Rady Gminy Dębe Wielkie
z dnia

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku.

| L.p. | Termin | Wyszczególnienie |
|------|---|---|
| 1. | Do 3 miesięcy od podjęcia uchwały. | Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii |
| 2. | Do 4 miesięcy od podjęcia uchwały. | Wypracowanie założeń programowych Strategii, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników |
| 3. | Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały. | Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych, w tym określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Dębe Wielkie wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej |
| 4. | Do 6 miesięcy od podjęcia uchwały. | Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w tym określenie systemu realizacji Strategii i wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, a także określenie ram finansowych i źródeł finansowania; |
| 5. | Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały. | Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, zgodnego z przepisami i standardami oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych; |
| 6. | Do 2 tygodni od sporządzenia Strategii | Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku |
| 7. | Termin nie krótszy niż 35 dni (termin ustawowy) od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach | Przeprowadzenie konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w szczególności z: - sąsiednimi gminami i ich związkami, - lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, - mieszkańcami gminy, - z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, |
| 8. | W terminie 30 dni (termin ustawowy) od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji. | Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja |

| | | |
|-----|--|---|
| 9. | Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii | Przekazanie projektu Strategii do zarządu województwa w celu wydania opinii. |
| 10. | W terminie 30 dni (termin ustawowy) od dnia otrzymania projektu Strategii | Zaopiniowanie projektu Strategii przez zarząd województwa. |
| 11. | Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniej z wymienionych czynności). | Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania. |
| 12. | Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania. | Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii |
| 13. | Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji. | Przygotowanie i wystanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 poz. 1094 ze zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego (a w przypadku obszarów morskich również do właściwego dyrektora urzędu morskiego) w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko. |
| 14. | Decyzja w terminie 30 dni (termin ustawowy) od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień. | W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, odstępuję się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko. |
| 15. | Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień. | W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. |

| | | |
|-----|--|---|
| 16. | Do 15 miesięcy od momentu podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy. | Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Dębe Wielkie do 2035 roku przez Radę Gminy Dębe Wielkie w drodze uchwały. |
|-----|--|---|

Podane terminy w zestawieniu tabelarycznym są orientacyjne – zmiana terminów w poszczególnych pozycjach w zakresie nieznacznych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady Gminy określającej zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii, chyba że wpłyną na termin ostatecznego przyjęcia Strategii (wyjątek stanowi sytuacja, kiedy przesunięcie terminu wynika z konieczności ponowienia czynności proceduralnych, a nie faktycznego zakończenia prac nad Strategią).

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) wprowadziły nowe przepisy w zakresie realizacji polityki rozwoju, w tym jej wymiaru przestrzennego.

Celem tych ustaw było uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy.

Powyższe ustawy wprowadziły zmiany do ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz. 609 ze zm.) art. 10e – 10g. Zgodnie z art. 10e ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gmina może opracować strategię rozwoju gminy. Aby rozpocząć procedurę zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy powinna najpierw, w drodze uchwały określić szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w [art. 6 ust. 3](#) ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Projekt strategii rozwoju gminy opracowany jest przez Wójta. Następnie na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju projekt strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. W dalszej kolejności projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Dopiero potem dochodzi do przyjęcia strategii rozwoju gminy przez Radę Gminy w drodze uchwały (art.10f ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym) Aby do tego doszło, na początek konieczna jest uchwała, o której mowa w art. 10f ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Strategia rozwoju gminy to podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego.

Tak rozumiana strategia ma za zadanie diagnozować najważniejsze uwarunkowania i potrzeby rozwojowe oraz potencjał gminy, opisywać podejście zintegrowane, określać obszary, cele i działania polityki społeczno-ekonomicznej prowadzonej w przestrzeni gminy w perspektywie najbliższych lat. Proces sporządzania strategii stwarza również możliwość partycypacji mieszkańców i innych interesariuszy w procesie rozwoju gminy.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny nie tylko ze względu na zaistniałe zmiany prawne, ale również ze względu na zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, a także pojawienie się nowych problemów, potrzeb i oczekiwań mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Opracowanie nowej strategii rozwoju gminy przysłuży się możliwościom pozyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach aktualnej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Zgodnie ze zmianą ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gminy zostały zobowiązane do opracowania planów ogólnych. Jednym z elementów uwzględnianych przy opracowaniu tego dokumentu jest polityka przestrzenna gminy określona w strategii rozwoju gminy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.