



Dębe Wielkie, 19.09.2024

RG.0003.11.2024

Pan
Piotr Wieczorek
Radny Gminy Dębe Wielkie
z okręgu Ruda

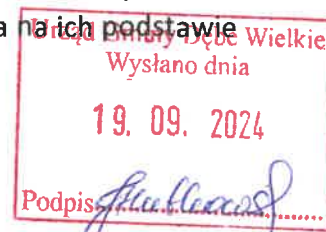
W odpowiedzi na Pana interpelację złożoną w dniu 5 września 2024 r. dotyczącą zasad przygotowywania projektów aktów prawa miejscowego podejmowanych przez Radę Gminy Dębe Wielkie udzielam następującej odpowiedzi:

Analiza poddanej interpelacji wymaga odniesienia się do stosownych regulacji ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), zwanej dalej „usg”. Kluczowe znaczenie ma regulacja art. 20 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym. W zdaniu pierwszym tego przepisu ustawodawca postanowił, że - na wniosek klubu radnych przewodniczący rady gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, zgłoszony przez klub radnych, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady. W trybie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, każdy klub radnych może zgłosić nie więcej niż jeden projekt uchwały na każdą kolejną sesję rady gminy.

Z analizy ww. regulacji wywieść należy, że projekt stosownej uchwały winien być zasadniczo przygotowany przez klub radnych. Świadczy o tym po pierwsze – użycie sformułowania projekt zgłoszony przez klub radnych, czyli taki, który musi posiadać już zmaterializowaną formę, w praktyce formę pisemną. Po drugie, ów projekt ma wpłynąć do rady gminy w podanym wyżej terminie, co świadczy o tym, że ów projekt musi już istnieć. Spełnienie tych dwóch przesłanek z art. 20 ust. 6 usg tj. kto i w jakim terminie składa projekt uchwały wystarcza do powstania obowiązku uwzględnienia tego projektu uchwały w porządku obrad najbliższej sesji rady gminy.

W tej procedurze nie ma jednak praktycznej możliwości, aby w proces przygotowania tego projektu zaangażowane było biuro rady, skoro mowa w ww. regulacji o gotowym (finalnym) projekcie. Za ww. koncepcją przemawiają również względy funkcjonalne, bowiem to inicjator projektu uchwały jest w stanie zawsze oddać w pełni swój zamiar legislacyjny. Z kolei, posługiwanie się osobami spoza kręgu klubu radnych mogłoby teoretycznie, w pewnych okolicznościach generować potencjalne konflikty, m.in. w kontekście odpowiedzialności za ewentualnie wadliwie skonstruowane zapisy projektu uchwały.

Autor projektu uchwały powinien również pamiętać, że elementy projektu uchwały zawiera art. 56 ust. 2 Statutu Gminy, a dodatkowo konieczność zawarcia w nim treści uzasadnienia projektu uchwały wynika z Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2020r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016r. poz. 283). Uzasadnienie powinno zawierać minimalne treści dotyczące podstawy prawnej i potrzeby podjęcia na ich podstawie



uchwały, a ewentualne argumenty mające przekonać radnych do zagłosowania za uchwałą należy ewentualnie przenieść do pisma przewodniego/wniosku składanego wraz z projektem uchwały do rady gminy, a który trafi do wszystkich radnych.

Aby jednak móc skutecznie procedować projekt uchwały na sesji rady gminy z pewnością konieczne będzie, aby radca prawny przeanalizował taki projekt uchwały pod kątem formalno-prawnym jeszcze przed sesją Rady Gminy, aby zwrotnie przekazać klubowi radnych wynik tej analizy, co pozwoli klubowi radnych jako inicjatorowi uchwały podjąć decyzję o ewentualnym poprawieniu sugerowanych przez radcę prawnego zapisów projektu uchwały i zgłosić przed sesją (albo na sesji) stosowną autopoprawkę do projektu uchwały albo też pozwolić poddać pod głosowanie pierwotną jego treść.

Z uwagi jednak na krótki czas do zajęcia się uchwałą przez radcę prawnego (ustawowe 7 dni), pewnym usprawnieniem i skróceniem czasu pracy, byłoby złożeniem projektu samej uchwały do rady gminy także w formie edytowalnej (np. w rozszerzeniu .doc albo .rtf), co pozwoli radcy prawnemu nanieść proponowane zmiany w trybie "śledź zmiany", albo poczynić uwagi do projektu uchwały w trybie "komentarzy", tak jak to czyni w stosunku do projektów uchwał Wójta.

Co równie ważne, proces tworzenia uchwały innego podmiotu niż Wójt Gminy wymaga również współpracy z Wójtem i Skarbnikiem (a także pracowników merytorycznych - urzędników zajmujących się daną specjalizacją w Urzędzie), którą Urząd zapewnia w wykonaniu art. 56 ust. 5 uchwały Nr ZO.XXIV.0007.239.2021 Rady Gminy Dębe Wielkie z dnia 25 lutego 2021 r w sprawie uchwalenia statutu Gminy Dębe Wielkie, oraz w procedurze, która zaproponowano powyżej, co powinno wychodzić naprzeciw oczekiwaniom autora interpelacji. Jednakże, aby Wójt i Skarbnik mieli wystarczająco czasu na dokonanie merytorycznego sprawdzenia projektu uchwały kolejnym dużym ułatwieniem byłoby składanie projektów uchwał przez klub radnych, w miarę możliwości w czasie pomiędzy 21 a 14 dniem przed datą wyznaczonej sesji rady gminy. Składanie takiego projektu uchwały na 7 dni przed datą sesji, może spowodować, że Wójt lub Skarbnik nie zdążą z merytoryczną oceną projektu uchwały, albowiem nieprzypadkowo w art. 56 ust. 5 Statutu Gminy, Wójt ma 14 dni na ustosunkowanie się do projektu uchwały i jej skutków.

WÓJT
Krzysztof Kalinowski
Krzysztof Kalinowski

Sporządziła:

Katarzyna Kozdrój

Podinspektor ds. obsługi Rady Gminy Dębe Wielkie i jednostek pomocniczych

Tel. (25) 756 47 29

mail: k.kozdroj@debewielkie.pl